

## 탄소중립 세미나 토론자료

이유수(에너지경제연구원)

### ○ 영국의 기후변화대응 성과와 탄소중립 이행방안의 교훈

- 기후변화법 : 경제성장세 유지와 지속적 온실가스 감축 이행
  - 모든 정권, 정책입안자, 업계, 국민의 강력한 지지 속에 의무사항 이행
  - 장기목표에 따른 임무와 책임의 명확한 할당, 주기적 평가와 정책결정 과정 개선, 자문기관의 독립성으로 정치적 이견 해결, 지식축적과 국제정세변화에 유용
- 기후변화위원회 : 기후변화법에 명시된 자문 및 현황 평가
  - 온실가스 감축목표량 및 탄소 예산정책 자문, 온실가스 감축 현황 및 기후변화 적응 현황 평가, 분석 및 정보 제공 등
  - 정부정책은 기후변화위원회 자문에 기반, 철저한 검증을 통해 결정

### ○ 국내 탄소중립 이행 관련 거버넌스 구축

- 탄소중립 이행관련 법안 : 탈탄소 사회이행을 위한 국가전략 실현의 법적 체계 구축
  - 에너지, 환경, 경제, 사회 등 통합적이고 체계적 온실가스 감축 촉진의 포괄적 개념의 성격(기존 기후위기의 체계적 대응 및 에너지 부문의 정책관련 사항 등)
  - 탄소중립 이행관련 포괄적 기본법으로의 위상, 에너지법에서 정합성을 유지하면서 에너지관련 이행계획이 구체적으로 반영되도록 하는 방식
- 탄소중립위원회 설립
  - 역할 및 기능, 권한의 범위 등 명확화
  - 온실가스 감축목표량, 탄소중립 이행 관련 예산정책, 현황 평가, 분석 및 정보 제공 등 종합적 자문
- 중앙정부 및 지자체의 역할 분담
  - 중앙집중적 에너지 공급 시스템과 온실가스 감축목표 달성 이행이 Top-down 방식에서 지역중심의 중소규모 분산에너지자원 확대에 따른 지자체의 역할 증대에 따라 지자체의 권한과 기능의 강화

### ○ 국내 탄소중립 목표달성을 위한 실질적 이행

- 실질적 이행을 위한 체계 구축 : 에너지부문 운영시스템의 혁신적 개혁

- 에너지시장 구조 및 가격체계 : 전통적 대규모 발전설비에 의한 안정적인 에너지 공급중심에서 큰 변화가 없으며, 에너지 수요중심으로의 정책변화는 진전이 없음. 탄소중립 이행을 위한 재생에너지 확대 및 에너지 효율향상에 장애요인으로 작용
- 전력시장 구조 : 도소매시장의 진입규제에 의한 경쟁 제한 또는 독점 구조로는 다양한 친환경 에너지설비 및 서비스의 시장진입 제한, 재생에너지의 확대 및 전력계통 안정성을 위한 유연한 운영시스템 구축 필요성 시급
- 전력가격체계 : 도매시장의 가격규제에 의한 친환경설비의 경제성 확보에 애로, 합리적 전기요금체계 개편 및 실행의지 빈약, 시장참여자의 적정 생산 및 소비 이행을 위한 가격신호 역할 정착
- 정책기능과 규제기능의 분리 : 규제중심의 에너지시장 운영체제 유지로 전기위원회의 역할 축소, 에너지 시장의 경쟁촉진 활성화를 위한 기반조성과 함께 설비인허가, 시장감시, 분쟁조정, 전기요금 등 규제는 별도의 독립적 규제기관이 담당할 필요
- 정부 및 공기업 주도의 시장운영체계에서 민간투자 활성화 기반 구축
  - 에너지부문의 규제 일변도에서 에너지 수급의 안정적 상황을 고려하여 시장의 효율성 제고와 규제의 적절한 조화 필요
  - 에너지시장의 가격기능이 제대로 작동하는 기반 위에서 시장의 진입규제 완화를 통해 새로운 사업모델 및 서비스 사업영역의 확장 가능
  - 다양한 사업자는 시장기반 가격신호에 따라 스스로 투자 의사결정과 책임이 동반되도록 하여 손실에 대한 위험부담을 인식하도록 할 필요
- 에너지 부문의 수급조정을 위한 부문간 연계(sector coupling)와 관련하여 업역간 엄격한 구분 철폐
  - 에너지 생산자 및 소비자의 영역 구분도 없어지는 추세
  - 전력부문의 수급불균형에 따른 전력계통의 안정화를 위한 sector coupling 등에 대한 논의 활발, 명확한 업역 구분에 대한 규제도 철폐